

Informe sobre el Problema de Drogas en el Hemisferio

Términos de Referencia



Organización de los Estados Americanos
Organização dos Estados Americanos
Organisation des États Américains
Organization of American States



1. INTRODUCCIÓN

En la VI Cumbre de las Américas realizada en abril de 2012 en Cartagena de Indias, Colombia, los líderes del hemisferio participaron en una discusión a profundidad sobre el problema mundial de las drogas que se llevó a cabo durante una sesión privada.

En la conferencia de prensa de clausura, el Presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, anunció la existencia de un consenso entre los líderes del hemisferio para analizar los resultados de las políticas sobre drogas que se aplican en la actualidad en las Américas y para explorar nuevas aproximaciones.

En consecuencia, los líderes del hemisferio encomendaron a la Organización de Estados Americanos (OEA) un mandato político en dos partes -- un **informe analítico**, que será un análisis exhaustivo sobre las políticas que se aplican en las Américas y destacará las fortalezas, los éxitos, las debilidades y los desafíos actuales y futuros.

Las conclusiones del reporte analítico serán las bases para un **informe de escenarios**, en el que se estructurará un diálogo estratégico y riguroso y que establecerá un catálogo completo de opciones.



2. MATERIALES A ENTREGAR A MEDIADOS DE 2013

Informe Analítico:

Examinará el entorno actual de las políticas sobre drogas que se aplican en el hemisferio

Informe de Escenarios:

Contempla escenarios relevantes, desafiantes, claros y posibles (lógicos y basados en los hechos)

Cada uno de estos materiales será un insumo para el otro: el informe de escenarios se fundamentará en las bases propuestas en el reporte analítico, mientras que éste profundizará en las perspectivas planteadas por el informe de escenarios.



3. LO QUE NO PRETENDE LA PROPUESTA



4. SOBRE EL INFORME ANALÍTICO

4a. Objetivos

Se pretende presentar un informe completo y transparente del entorno del problema de drogas en el hemisferio, que se formula en consonancia con cada una de las áreas del problema de las drogas:

- La relación entre las drogas y la salud pública
- La relación entre las drogas y el desarrollo económico y social.
- Los desafíos en materia de seguridad, tal y como se reflejan en el nexo existente entre las drogas, la violencia y el crimen organizado
- La producción y el suministro de drogas, productos farmacéuticos y precursores químicos
- Los enfoques jurídicos y normativos alternativos sobre la problemática de las drogas.

El informe también destacará las relaciones sistémicas entre todas estas áreas.

El informe no incluirá recomendaciones de políticas específicas sino que presentará diferentes conjuntos de opciones de políticas.

Cada uno de los anteriores capítulos incluirá:

- Un análisis de referencia de la situación actual de la región con respecto al tema propuesto



- Un examen de las mejores prácticas y de los enfoques más prometedores que están desarrollando los diferentes países a partir de la Estrategia Hemisférica sobre Drogas
- Una descripción de los desafíos y de los obstáculos existentes para obtener mejores resultados

La Unidad Técnica será responsable del contenido editorial de los capítulos, y de la preparación de un resumen ejecutivo que reúne los contenidos de los diferentes capítulos.

4b. Preparación

La OEA establecerá una Unidad Técnica bajo el liderazgo del Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control de Abuso de Drogas (CICAD) para llevar a cabo la realización del informe y establecer, en consecuencia, un plan de trabajo y un calendario de ejecución. La Unidad Técnica recopilará y analizará la información que se presente para la elaboración del informe y estará siempre bajo la dirección de la Secretaría General de la OEA, que aprobará el informe analítico.

Los principales puntos de partida del reporte analítico serán la Estrategia Hemisférica sobre Drogas y el Plan de Acción 2011/2015, que han sido aprobados por todos los países miembros de la CICAD y que están en proceso de implementación, así como los convenios y protocolos internacionales que han sido suscritos por los Estados miembros.

La Secretaría Técnica coordinará todas las contribuciones al proceso que realicen entidades como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). El informe también se basará en:

- La información facilitada por los representantes de gobierno, la sociedad civil, las instituciones académicas y/o los “think tanks” de los Estados miembros de la OEA;
- Los análisis publicados por la CICAD y por otros expertos en la materia. El reporte analítico sintetizará, resumirá e incorporará el extenso conjunto de investigaciones disponibles que han producido los países y los expertos del área.
- El análisis sobre las recomendaciones, los modelos de legislación y los modelos de regulación que han desarrollado la CICAD y sus grupos de expertos.
- Adicionalmente, en las estrategias sobre control nacional de drogas de los Estados miembros, así como en las recomendaciones formuladas por los reportes del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) de la CICAD

4c. Metodología

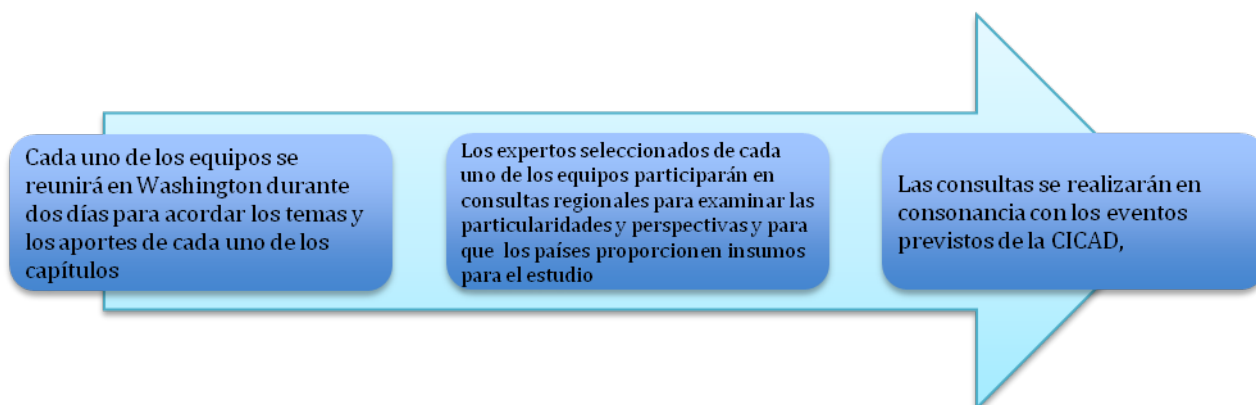
- En la preparación del reporte participarán personal de la OEA, de la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, de organizaciones internacionales y consultores privados, acorde con las disposiciones de la OEA.
- Se invitará a los Estados miembros de la OEA a recomendar expertos que puedan competir en el proceso para la conformación de los equipos del reporte analítico. En



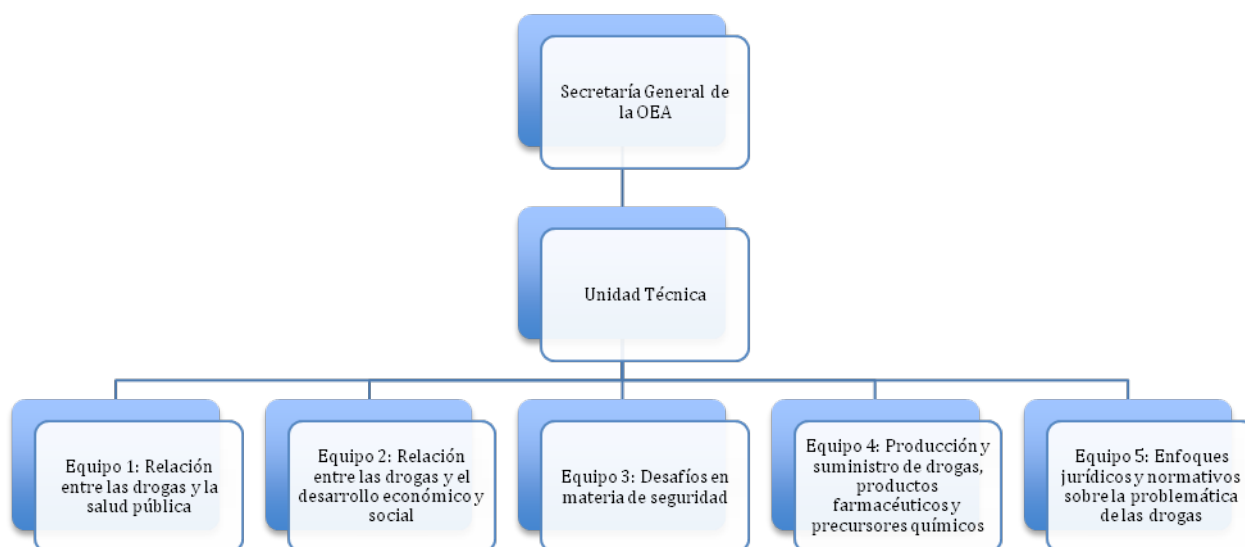
todos los casos, la decisión final sobre los participantes será responsabilidad del Secretario General de la OEA o su designado.

- Cada uno de los cinco equipos del reporte analítico establecidos de acuerdo con los cinco capítulos previamente mencionados, estará compuesto por tres o cuatro expertos y será liderado por una persona que también oficiará como el principal autor de cada capítulo.
- Los idiomas oficiales del reporte analítico serán inglés y español. Los expertos en cada área de estudio son libres de participar y escribir en cualquiera de estos idiomas. La Secretaría Técnica ofrecerá traducción simultánea durante los encuentros.

El trabajo de cada uno de los cinco equipos se realizará de acuerdo con las siguientes etapas:



4d. Estructura general



5. SOBRE EL INFORME DE ESCENARIOS

5a. Objetivos

Generar un diálogo estratégico, innovador y estructurado sobre lo que ha ocurrido, está ocurriendo y podría ocurrir –pero NO sobre lo que ocurrirá y NO sobre lo que debería ocurrir– en y alrededor del problema de las drogas en toda América así como sus implicaciones económicas, sociales, de salud, políticas, financieras, comerciales, de seguridad, ambientales, internacionales y gubernamentales

5b. Preparación

El informe analítico, junto con la Estrategia Hemisférica sobre Drogas y el Plan de Acción 2011/2015, serán el punto de partida del reporte de escenarios.

El informe de escenarios estará compuesto por tres categorías de participantes que tendrán un rol trascendental en el desarrollo y la ejecución del proyecto. Cada uno de estos grupos debe ser influyente, diverso y balanceado (incluso a nivel geográfico). Algunos de los miembros de un grupo también pueden pertenecer a otro y, en particular, el Equipo de Escenarios puede incluir algunos *policy makers* y algunos expertos.

- Policy makers: Son los principales líderes políticos y funcionarios públicos que tienen una relación directa con las políticas en materia de drogas. Son los principales usuarios del proyecto y ambos informes deben ser de utilidad para ellos.
- Stakeholder leaders: Son los líderes que integran el Equipo de Escenarios, que son representativos de diversos puntos de vista, mas no representantes en particular de ninguna institución, organización o país como tal. El equipo como tal debe congrega un amplio rango de perfiles y perspectivas (sectoriales, ideológicas, profesionales,



geográficas etc.) que les permita entender en su totalidad la problemática de las drogas. El Equipo de Escenarios estará compuesto por 25-35 de estos líderes.

- **Expertos:** Son los académicos e investigadores que tienen experiencia en los diferentes aspectos relacionados con el problema de las drogas y que serán responsables de elaborar el informe analítico de políticas y de aportar insumos para el trabajo del Equipo de Escenarios.

5c. Metodología

La planeación transformadora por escenarios es una metodología para abordar situaciones altamente complejas y problemáticas. Fue aplicada por primera vez en Sudáfrica en la década de 1990. Desde entonces ha sido implementada en varios países y contextos distintos, dando como resultado el desarrollo de un lenguaje nuevo y compartido, y nuevas perspectivas y puntos de vista que mejoran el entendimiento sistémico de problemas complejos, así como el establecimiento de nuevas relaciones y nuevas intenciones que facilitan la solución de problemas a través de la acción colectiva.

Un proceso de planeación transformadora por escenarios tiene los siguientes componentes esenciales:

- Un equipo de escenarios conformado por aproximadamente 35 actores representativos (sin ser representantes) respaldado por un equipo facilitador y una amplia red de expertos.
- Un diálogo estratégico permanente entre el equipo de escenarios y el equipo facilitador, por un lado, y los líderes políticos, por el otro, desde la realización de las entrevistas iniciales y durante todo el proceso de construcción de escenarios.
- Una apertura intelectual, por la que los miembros del equipo de escenarios puedan cumplir sus funciones con la autonomía política, intelectual e institucional necesaria.
- Un proceso riguroso de construcción de escenarios, que requiere para su ejecución de un periodo de entre seis a nueve meses y que inicia con una ronda de entrevistas a personajes y actores clave para establecer tanto las preguntas centrales como los equipos del proceso. Luego vienen dos talleres de cuatro días del equipo de escenarios para construir los escenarios respectivos y definir sus correspondientes implicaciones.

Se invitará a los Estados miembros de la OEA a sugerir posibles “Stakeholder leaders” para participar en el equipo de escenarios. El Secretario General determinará la composición del equipo de escenarios basado en los criterios mencionados, con la intención de maximizar la diversidad regional, de género, de habilidades y de experiencia, reflejando el carácter multidimensional del problema de las drogas.

5d. Estructura general:



6. CALENDARIO DE ACTIVIDADES DEL INFORME ANALÍTICO Y DE ESCENARIOS

El calendario previsto para la ejecución del proyecto, integrado por los dos informes descritos, es el siguiente:

FASE UNO Abril – Julio 2012	<ul style="list-style-type: none"> Definición del proyecto Recaudación de fondos Identificación de los principales investigadores
FASE DOS Julio Agosto 2012	<ul style="list-style-type: none"> Identificar y contratar a los miembros del equipo de análisis con la participación de los Estados miembros Identificar 75 responsables políticos, líderes, expertos y partes interesadas, para ser entrevistados Elaborar protocolos para las entrevistas, las consultas sub-regionales, y otras actividades de difusión
FASE TRES Septiembre – Noviembre 2012	<ul style="list-style-type: none"> Llevar a cabo las primeras reuniones de los cinco equipos del informe de análisis en Washington DC. Finalizar la estructura del informe de análisis y asignar las responsabilidades de redacción Llevar a cabo investigaciones y visitas de divulgación para el Cono Sur, Andes, América Central, el Caribe y América del Norte, además de sesiones adjuntas a otras reuniones organizadas por la CICAD, tanto por los equipos del informe analítico como del informe de escenarios. Realizar entrevistas (en persona, por teléfono y videoconferencia) de 75 responsables políticos, líderes expertos y partes interesadas, tanto para el informe de análisis como para el de escenarios. Definir las fechas y el lugar para los talleres de escenarios. Identificar y contactar los 35 actores para los talleres de



	<p>escenarios con la participación de los Estados Miembros</p> <ul style="list-style-type: none"> Asegurar la consecución de recursos suficientes para cumplir con los compromisos financieros del proyecto.
<p>FASE CUATRO</p> <p>Diciembre 2012</p>	<ul style="list-style-type: none"> Redacción del borrador del informe analítico. Preparar el documento de síntesis de las entrevistas
<p>FASE CINCO</p> <p>Enero – Febrero 2013</p>	<ul style="list-style-type: none"> Entrega del primer borrador al equipo de escenarios antes del primer taller. Realizar el primer taller de escenarios. Redacción del primer borrador del informe de escenarios Retroalimentación para el equipo de análisis; investigación adicional para el informe analítico. Redacción del segundo borrador del informe analítico.
<p>FASE SEIS</p> <p>Marzo – Abril 2013</p>	<ul style="list-style-type: none"> Realizar el segundo taller de escenarios. Finalizar informe analítico. Finalizar informe de escenarios Publicar el informe final tanto analítico como de escenarios
<p>FASE SIETE</p> <p>Mayo – Junio 2013</p>	<ul style="list-style-type: none"> Presentar los resultados a los líderes políticos.

7. PRESUPUESTO

El presupuesto total del informe es estimado en \$2.4 millones de dólares, dividido en las siguientes áreas:

Informe Analítico/Consultas a los Estados Miembros: \$1,1 millones de dólares

Comprende honorarios a consultores distinguidos a nivel hemisférico y mundial para la preparación del informe analítico, diseño de la estructura del informe y coordinación del equipo del estudio, consultas con representantes de los países en los subregiones del hemisferio, y participación de representantes regionales en reuniones de las partes interesadas.

Informe de Escenarios : \$1,0 millón de dólares



Comprende honorarios que cubren la definición del proyecto, el desarrollo de protocolos para las entrevistas de " los participantes, llevar a cabo entrevistas a 75 participantes, la preparación del proceso de escenarios, la preparación del informe de síntesis de las entrevistas, la ejecución de un primer taller de escenarios con 35 participantes seleccionados (El Equipo de Construcción de Los escenarios), la preparación de un primer borrador del informe de escenarios, la ejecución del segundo taller de escenarios, y la preparación del informe final de escenarios.

Gastos, Operativos , Logísticos y Administrativos \$300,000 dólares

Incluye gastos de viajes, alojamiento, interpretación, apoyo administrativo, traducción, publicación, comunicaciones, y otros gastos administrativos.

Se espera recibir contribuciones de países miembros y observadores de la OEA, de instituciones multilaterales, y diferentes grupos empresariales de los países del hemisferio.

8. COMITÉ ASESOR

Los Estados miembros de la OEA están invitados a conformar un Comité Asesor que recibirá informes mensuales por parte del personal de la OEA sobre el progreso de los dos informes.

9. CREDENCIALES

El informe se prepara bajo la supervisión del Secretario General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), Dr. José Miguel Insulza. El Dr. Insulza tiene una larga trayectoria en el tema de las drogas y cumplimiento de la ley, con servicio previo como Ministro de Interior de Chile durante seis años, y Ministro de Relaciones Exteriores durante cuatro años. Desde 2005 ha ocupado el cargo de Secretario General de la OEA. La OEA es el organismo regional más antiguo del mundo, reúne a los 35 [estados independientes](#) de las Américas y constituye el principal foro gubernamental político, jurídico y social del Hemisferio. Para lograr sus más importantes propósitos, la OEA se basa en sus principales pilares que son la democracia, los derechos humanos, la seguridad y el desarrollo.

El informe se elaborará por medio del Secretario de Seguridad Multidimensional (SSM), Embajador Adam Blackwell. La SSM fue creada en 2005, con la misión de coordinar la cooperación entre los Estados miembros para luchar contra las amenazas a la seguridad nacional y de los ciudadanos. Su misión responde a los objetivos y propósitos contenidos en la "Declaración sobre Seguridad en las Américas" que se basa, entre otros, en el concepto multidimensional de la seguridad y, en el principio que el fundamento y el propósito de la seguridad es la protección de los seres humanos. El Embajador Blackwell fue diplomático canadiense de carrera. En la OEA, se ha desempeñado varios cargos incluyendo Secretario de Relaciones Externas y Secretario Adjunto para Finanzas y Administración, antes de asumir su cargo actual en 2010. En el servicio extranjero de



Canadá, fue embajador en la República Dominicana, Cónsul General en México y Nueva York, y Director General de Estrategia y Servicios, entre otros cargos.

El Embajador Blackwell contará con el apoyo del Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), Embajador Paul Simons y su equipo. Antes de entrar a la OEA en 2011, Embajador Simons fue diplomático de carrera en el servicio extranjero de los Estados Unidos durante treinta años, donde desempeñó varios cargos incluyendo embajador en Chile y Secretario de Estado Adjunto para Narcóticos. La Secretaría Ejecutiva de la CICAD cuenta con 40 profesionales de reconocida reputación hemisférica en la política de drogas.

En el informe analítico, se espera contar con la contribución de distinguidos analistas de reconocido nivel hemisférico y mundial en el tema de las drogas, entre las cuales se encuentran el Dr. Peter Reuter, catedrático australiano, autor de “Drug War Heresies”, entre otros numerosos libros y artículos sobre el análisis de la política de drogas; Dr. Mark Kleiman, catedrático de la Universidad de California-Los Angeles y reconocido escritor de “Drugs and Drug Policy: What Everyone Needs to Know” y otros escritos en temas de políticas de drogas; Dr. Juan Carlos Garzón, catedrático colombiano, autor de “Mafia & Co” y reconocido experto en temas de violencia; Dra. Maria Elena Medina Mora, psiquiatra mejicana, co-autora de “Drug Policy and the Public Good” y experta en temas de reducción de demanda; Dr. Francisco Thoumi, catedrático colombiano y autor de numerosos estudios sobre el impacto de drogas en la sociedad; Dr. Eduardo Stein, investigador guatemalteco y experto en temas de sociedad civil y desarrollo institucional; y el Embajador David Johnson, ex Secretario Adjunto de Narcóticos del Departamento de Estado norteamericano y ex Presidente de la Comisión Interamericana del Control del Abuso de Drogas (CICAD). A esta lista inicial se sumarán otros investigadores recomendados por los países miembros de la OEA.

En el informe de escenarios, se contará con la contribución de Dr. Adam Kahane, Socio de Reos Partners y Associate Fellow en el Saïd Business School de la Universidad de Oxford. Kahane es organizador, diseñador y facilitador de procesos en los que los gobernantes, los empresarios y los líderes de la sociedad civil trabajan juntos para enfrentar sus desafíos más complejos, y autor de “Cómo resolver problemas complejos: una novedosa manera de hablar, escuchar y crear nuevas realidades”, “Poder y Amor: una Teoría y Práctica para el Cambio Social”, y “Transformative Scenario Planning: Working Together to Change the Future”. Kahane organizó y gestionó los proyectos de escenarios “Desafío Colombia” (1996), y “Visión Guatemala” (1998), además de gestionar programas de escenarios en Bolivia, Argentina (en la cual participó Dr. Rafael Bielsa, Secretario Ejecutivo de SEDRONAR (Argentina), y actual Presidente de la CICAD), Paraguay, Perú, El Salvador, y Honduras. Se contará también con la participación de Joaquin Moreno, miembro del Consejo Directivo del Centro de Liderazgo y Gestión (CLG), una consultora colombiana con más de 15 años de experiencia en la gestión de procesos de transformación en empresas, entidades públicas y la sociedad en general. Moreno tiene experiencia en planeación estratégica a base de



Escenarios en el Grupo Royal Dutch Shell y entre varios cargos internacionales, fue Presidente de Shell para Colombia, Venezuela y México y Alto Comisionado del Presidente Álvaro Uribe en 2005 para la reconstrucción de una región afectada por el cambio climático en Colombia. Es miembro de varias Juntas Directivas de Corporaciones internacionales y de centros académicos. Además se contará con la participación de Gustavo Mutis, Presidente del Centro de Liderazgo y Gestión, consultor internacional reconocido en las áreas de liderazgo transformador y un ejecutivo con amplia experiencia en el sector privado y público, profesor asistente del programa de liderazgo de la Universidad de Harvard. A. Kahane, J. Moreno y G. Mutis, estarán apoyados por un equipo de consultores de las firmas Reos Partners y CLG.